

# 国家工商行政管理总局文件

工商企监字〔2015〕154号

---

## 工商总局关于依法对失信被执行人 实施信用惩戒的通知

各省、自治区、直辖市工商行政管理局、市场监督管理部门：

根据《公司法》和《企业法人法定代表人登记管理规定》的相关规定，按照最高人民法院、工商总局等8部委签署的《关于印发〈“构建诚信 惩戒失信”合作备忘录〉的通知》（文明办〔2014〕4号）的要求，各级工商、市场监管部门（以下简称工商部门）应在企业登记注册环节对最高人民法院向工商总局提供的失信被执行人依法实施任职限制，失信被执行人为自然人的，不得担任企业的法定代表人、董事、监事、经理。目前，总局实现了与最高人民法院专线网络的联通，开发了失信被执行人名单共享应用系统，建立

了失信被执行人名单库并每日更新,初步具备了对失信被执行人实施任职限制的条件。为进一步做好失信被执行人的信用惩戒工作,现就有关事项通知如下:

### **一、完善信息化系统,为实施失信被执行人任职限制提供技术支持**

各地工商部门要按照总局的统一部署,尽快完善本省计算机信息系统。

一是做好失信被执行人名单信息共享工作。总局每日将失信被执行人名单自动导入“黑名单”数据库,各地方局要根据实际情况,选择合适方式及时下载失信被执行人名单库数据(具体操作说明见附件1),建立本地的失信被执行人名单库并实现动态更新。

二是改造登记业务系统。实现失信被执行人信息的自动归集、更新、限制、监测、统计等功能,确保数据准确。在企业申请办理失信被执行人担任法定代表人登记或董事、监事、经理备案时,系统能实现自动拦截,自动弹出警示窗口,提示限制原因,并自动生成《申请人告知单》(见附件2)。

各地工商部门登记系统改造、与总局联网工作应在2015年11月底完成并上线运行。总局将实时对各地失信被执行人信息的下载、使用情况进行监测,适时开展督查。

### **二、严格执行任职限制规定**

登记审查人员应根据系统提示,不予受理企业的相关登记备

案申请,并向企业出具《申请人告知单》。对于失信被执行人的任职限制解除,应按照“谁列入、谁删除”“谁限制、谁解除”的原则执行。已履行偿债义务的失信被执行人向将其列入失信被执行人名单的执行法院提出删除申请,执行法院将其从失信被执行人员名单中删除,最高人民法院将更新后的失信被执行人名单信息通过专线网络交换至工商总局,相关限制自动解除。

### 三、加强相关培训和宣传

各地工商部门要加强对工作人员的指导和培训,准确理解掌握相关法律、法规及规范性文件,严格依法做好相关工作。

为扩大工商部门对失信被执行人实施信用惩戒的社会影响力,对有偿还到期债务能力但拒不偿还全部或部分债务的“老赖”产生足够的震慑,各地工商部门要注意总结工作中取得的成效及典型案例,充分利用新闻媒体加强舆论宣传,使信用惩戒深入人心,营造“一处失信,处处受限”的氛围。

各地工商部门要加强对失信被执行人限制任职和解除限制情况的统计分析,并与同级人民法院积极沟通失信惩戒的相关情况。在工作中遇有疑问或问题,请及时向总局企业监管局或经济信息中心反映。

联系人:企监局信用监管处:刘清、荆琼华

联系电话:010-88652109

电子邮箱:jingqionghua@saic.gov.cn

经济信息:中心数据处:文通、袁瑞丰

联系电话:010-88651675

电子邮箱:yuanruifeng@saic.gov.cn

附件:1. 关于失信被执行人共享应用系统的说明

2. 申请人告知单



## 附件 1

### 关于失信被执行人共享应用系统的说明

总局失信被执行人相关共享应用功能已开发完毕,截至到2015年9月10日,失信被执行人名单共计1365452人。目前可提供省局使用,其访问使用方式为查询、下载、WebService服务、数据库四种,各单位可根据自己的情况进行选择,具体使用方式说明如下:

#### 一、访问总局失信被执行人进行查询

具有访问总局失信被执行人共享应用业务系统权限的用户登录系统可对全国失信被执行人进行查询访问。

使用方式如下:

1)总局失信被执行人共享应用业务系统地址为:

<http://172.16.1.166:8080/tzxmsp>

如下图所示:



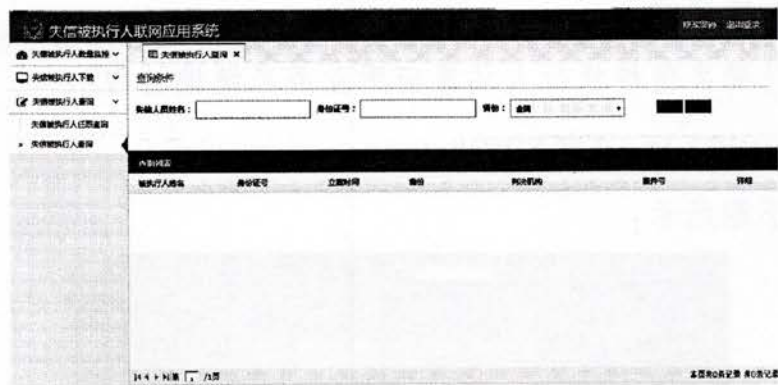
2)初始用户名密码规则:用户命名方式采用各省局用户所在“行政区划”+“\_sjzx”的方式来建立,密码“1”。如:湖南工商局的用户名、密码为 430000\_sjzx/1;重庆市工商局的用户、密码为 500000\_sjzx/1。

3)用户登录管理第一次登录系统时,系统设计用户必须改变事先由管理员分配的密码,密码长度最好不小于六位,建议数字与字母结合使用;用户忘记密码,需用户联系管理员重新设置;用户应保管好用户名与密码。

4)输入用户名和密码登录系统,点击“查询”进入失信被执行人的查询菜单进行数据查询。

5)输入失信人名称、证件号码等关键信息进行查询。

如下图所示,登录系统进入查询界面



## 二、登录总局失信被执行人下载打包文件进行使用

系统提供了失信被执行人的文件包下载,格式为 zip,用户登录系统,点击失信被执行人下载,进入下载列表页面,点击最新日

期的文件名称,下载最高人民法院等提供的全量数据。

具体如何解析详见附件一《XML 解析说明文档》,下载方式见下图所示:

| 序号 | 文件名称         | 记录数     |
|----|--------------|---------|
| 1  | 20150715.zip | 1387922 |
| 2  | 20150715.zip | 1381719 |
| 3  | 20150714.zip | 2174674 |
| 4  | 20150713.zip | 1588968 |
| 5  | 20150712.zip | 1390141 |
| 6  | 20150709.zip | 1154158 |
| 7  | 20150709.zip | 1446469 |
| 8  | 20150707.zip | 1442253 |
| 9  | 20150705.zip | 1137510 |
| 10 | 20150705.zip | 2061869 |
| 11 | 20150705.zip | 1138953 |
| 12 | 20150703.zip | 1174412 |
| 13 | 20150703.zip | 1217969 |
| 14 | 20150630.zip | 1194933 |
| 15 | 20150629.zip | 1190365 |

### 三、调用总局失信被执行人共享业务系统提供的WebService服务进行访问

总局失信被执行人共享应用业务系统提供了可跨平台访问的WebService服务提供失信被执行人的查询服务。具体服务信息如下:

1)失信被执行人服务地址:

<http://172.16.1.166:8080/tzxmsp/services/QueryLaoLaiService>

2)接口使用方法

见附件二《webservice 查询接口使用说明》

### 四、直接访问总局失信被执行人名单库进行数据同步

通过访问总局失信被执行人名单库获取失信被执行人数据,每天同步全量数据到本地失信被执行人名单库,以方便地方基于

本地失信被执行人名单库的应用业务系统开发工作,减轻对总局失信被执行人名单库以及总局与省局网络环境的依赖和限制。

总局具体的数据库连接信息如下:

- 1)数据库地址:172.16.11.50
- 2)数据库端口:50002
- 3)用户名称/密码:联系总局信息中心获取
- 4)表结构说明:

失信被执行人基本信息

失信被执行人基本信息:LAOLAI。

详细表结构说明见附件三《失信被执行人基本信息表结构说明》



## 附件一

# XML 解析说明文档

## 一、概述

每一个压缩包都由 1 个 XML 文件构成,分别是 XML 数据结构描述文件和 XML 数据内容文件,XML 编码格式为 UTF-8。

文件的命名规范如下:

- 1) 文件名称的长度为 10 位;
- 2) 第 1~8 位为文件生成日期的年月日,格式为“YYYYMMDD”;
- 4) 第 9~10 位为文件的流水号,流水号为某日报文形成顺序号。

文件对应关系如下:

| 信息类别       | XML 数据内容文件名    |
|------------|----------------|
| 失信被执行人基本信息 | 2015030601.xml |

解析 XML 文件并获得数据步骤如下:

- 1) 解压压缩包(压缩文件解压密码:zgyzj! Q@W#E\$R%T\*Y&U\*I(O)P)。
- 2) 解析 XML 数据结构描述文件,获取 XML 数据内容文件的节点信息及内容信息。

## 二、XML 数据结构描述文件结构说明

该文件保存的内容是失信被执行人基本信息结构及的具体数据。详细介绍如下:

<HEAD>

<SUMMARY>347a91bad615ad4f04e0ab86266d3</SUMMARY>  
<HEAD>  
<MSG>  
<INFODATE>20150306</INFODATE>  
<INFONUM>4517</INFONUM>  
<INFODETAIL> <INFOACTIONTYPE>0</INFOACTIONTYPE>  
<ID>5658915</ID>  
<CASE\_CODE>(2008)沙执字第 00921 号  
</CASE\_CODE>  
<INAME>马桂玲</INAME>  
<SEX\_NAME>女</SEX\_NAME>  
<AGE>59</AGE>  
<CARDNUM>650102195604054520</CARDNUM>  
<CARDNUMLIST> <CARDNUMELEMENT> <CARDTYPE>0</  
CARDTYPE><CARDNUMBER>650102195604054520</  
CARDNUMBER></CARDNUMELEMENT></CARDNUMLIST>  
<COURT\_NAME>乌鲁木齐市沙依巴克区人民法院</  
COURT\_NAME>  
<AREA\_ID>690</AREA\_ID>  
<AREA\_NAME>新疆  
</AREA\_NAME><PARTY\_TYPE\_NAME>0</  
PARTY\_TYPE\_NAME><GIST\_CID>(2007)沙民一初字第 3765

号</GIST\_CID><GIST\_UNIT>乌鲁木齐市沙依巴克区人民法院</GIST\_UNIT><DUTY>被告给付原告货款 6050 元</DUTY>  
 <PERFORMANCE>全部未履行</PERFORMANCE>  
 <DISREPUT\_TYPE\_NAME>其他有履行能力而拒不履行生效  
 法律文书确定义务</DISREPUT\_TYPE\_NAME>  
 <PUBLISH\_DATE>20150305</PUBLISH\_DATE><REG\_DATE>20080331</REG\_DATE></INFODETAIL>

文件结构说明如下：

● 文件格式：

| 报文要素名 | <XML Tag> | 类型     | 属性     | 强制/可选 |
|-------|-----------|--------|--------|-------|
| 文件头   | HEAD      | 【HEAD】 | [1..1] | M     |
| 文件内容  | MSG       | 【MSG】  | [1..1] | M     |

● 文件头

| 报文要素名                         | <XML Tag> | 类型     | 属性  | 强制/可选 |
|-------------------------------|-----------|--------|-----|-------|
| 摘要信息(对 MSG 中的内容进行 md5 摘要算法得到) | SUMMARY   | String | 128 | M     |

● 文件MSG

| 报文要素名      | <XML Tag>  | 类型           | 属性     | 强制/可选 |
|------------|------------|--------------|--------|-------|
| 生成日期       | INFODATE   | DateString   | 8      | M     |
| 记录条数       | INFONUM    | Integer      | 8      | M     |
| 失信被执行人信息明细 | INFODETAIL | 【INFODETAIL】 | [0..N] | 0     |

●失信被执行人信息

| 数据项名称                         | 字段名                     | 数据类型          | 备注                        |
|-------------------------------|-------------------------|---------------|---------------------------|
| 信息操作类型                        | INFOACTIONTYPE          | VARCHAR(200)  | 信息操作类型<br>0 新增 1 修改 2 删除  |
| 信息唯一标识                        | ID                      | VARCHAR(200)  | 信息唯一标识                    |
| 案号                            | CASE_CODE               | VARCHAR(200)  | 案号                        |
| 失信被执行人姓名/<br>名称               | INAME                   | VARCHAR(400)  | 失信被执行人姓名/名称               |
| 性别                            | SEX_NAME                | VARCHAR(20)   | 性别                        |
| 年龄                            | AGE                     | VARCHAR(20)   | 年龄                        |
| 身份证号码/组织机<br>构代码/统一社会信<br>用代码 | CARDNUM                 | VARCHAR(200)  | 身份证号码/组织机构代<br>码/统一社会信用代码 |
| 企业法人/负责人姓名                    | BUESINESSENTITY         | VARCHAR(200)  | 企业法人/负责人姓名                |
| 执行法院                          | COURT_NAME              | VARCHAR(200)  | 执行法院                      |
| 地域 ID                         | AREA_ID                 | VARCHAR(200)  | 地域 ID                     |
| 地域名称                          | AREA_NAME               | VARCHAR(800)  | 地域名称                      |
| 标识自然人或企业法<br>人                | PAR-<br>TY_TYPE_NAME    | VARCHAR(64)   | 标识自然人或企业法人                |
| 0 自然人 1 企业                    |                         |               |                           |
| 执行依据文号                        | GIST_CID                | VARCHAR(1000) | 执行依据文号                    |
| 作出执行依据单位                      | GIST_UNIT               | VARCHAR(1000) | 作出执行依据单位                  |
| 法律生效文书确定的<br>义务               | DUTY                    | CLOB(1048576) | 法律生效文书确定的义务               |
| 被执行人的履行情况                     | PERFORMANCE             | VARCHAR(2000) | 被执行人的履行情况                 |
| 失信被执行人具体情<br>形                | DIS-<br>REPUT_TYPE_NAME | VARCHAR(2000) | 失信被执行人具体情形                |
| 发布时间                          | PUBLISH_DATE            | DATE          | 发布时间                      |
| 立案时间                          | REG_DATE                | DATE          | 立案时间                      |
| 已履行部分                         | PERFORMED_PART          | VARCHAR(2000) | 已履行部分                     |
| 未履行部分                         | UNPERFORM_PART          | VARCHAR(2000) | 未履行部分                     |

### 三、XML 数据内容文件的解析

要解析 XML 数据内容文件,首先要解析 XML 数据描述文件,通过解析 XML 数据描述文件中的<MSG>节点,获取<INFODETAIL>节点的 INFODETAIL 属性,INFODETAIL 属性为 XML 数据内容文件的节点名,获取 INFODETAIL 属性值后通过该值去解析 XML 数据内容文件即可。

## 附件二

### webservice 查询接口使用说明

#### 一、查询接口路径

失信人查询接口路径：

http://172.16.1.166:8080/tzxmsp/services/>QueryLaoLaiService

#### 二、接口方法说明

##### 1.查询

```
public interface QueryLaoLaiInterface
```

方法：

```
Public String[][] queryLaoLai(String[] synInfo)
```

#### 三、接口参数说明

##### 1.客户端传入参数说明

失信被执行人客户端的查询字段有两种：

失信被执行人名称(iname)

失信被执行人证件号码(cardnum)

客户端使用字符串数组传入参数到服务器端，数组长度为4，其中参数放置的形式说明如下(以 querypara[]为例)：

querypara [0] = 用户名

querypara [1] = 原始密码

前2位是用户名和用户密码且必须按以上顺序输入。小标1

以后的值可以以任何顺序输入。

`querypara [2] = "Iname*!* 用户输入的失信被执行人名称"`

`querypara [3] = "Cardnum*!* 用户输入的失信被执行人证件号码"`

涉及到英文字母的数组值的大小写没有要求。

需要注意的是客户端的每一次查询都需要验证用户名和密码是否正确,服务端获得参数后与相应的数据库字段直接匹配。

注:系统查询条件是根据字符串"\*!\*"将查询数据项和数据项的值进行分隔,如当输入失信被执行人证件号码为 12345 进行查询时,服务请求参数中 `querypara[2]` 的值为 `"cardnum*!*12345"`,系统会解析成 `cardnum='12345'` 进行查询。

## 2.服务端返回参数说明

服务端使用二维数组将查询结果返回给客户端。查询失信被执行人返回的二维数组都为 17 列,其中返回结果放置形式固定。

以二维数组 `String[][]` 举例说明:

`String[][0] = 案件编号 CASE_CODE`

`String[][1] = 失信被执行人姓名 INAME`

`String[][2] = 失信被执行人证件号码 CARDNUM`

`String[][3] = 性别 SEX_NAME`

`String[][4] = 年龄 AGE`

`String[][5] = 企业法人姓名 BUESINESSENTITY`

`String[][6] = 执行法院 COURT_NAME`

String[][7] = 地域 ID AREA\_ID  
String[][8] = 地域名称 AREA\_NAME  
String[][9] = 标识自然人或企业法人 PARTY\_TYPE\_NAME  
String[][8] = 执行依据文号 GIST\_CID  
String[][9] = 作出执行依据单位 GIST\_UNIT  
String[][10] = 法律生效文书确定的义务 DUTY  
String[][11] = 被执行人的履行情况 PERFORMANCE  
String[][12] = 失信被执行人具体情形 DISREPUT\_TYPE\_NAME  
String[][13] = 发布时间 PUBLISH\_DATE  
String[][14] = 立案时间 REG\_DATE  
String[][15] = 已履行部分 PERFORMED\_PART  
String[][16] = 未履行部分 UNPERFORM\_PART

当二维数组返回只有一个元素时（即二维数组只有 String[0][0] 一个元素），表示查询出错或未查询到结果：

1) 当输入的用户名和密码错误时，返回值为“请输入正确的用户名和密码！”；

2) 当只输入用户名和密码，未输入查询条件时，返回值为：“参数为空，请填写参数值后再查询！”

3) 若输入正确的用户名、密码，根据查询条件未查询出记录，返回“根据查询条件未查询出结果！”

4) 当输入查询条件参数为 null 时，返回值为“参数为空，请填写参数值后再查询！”



### 附件三

## 失信被执行人表结构说明

失信被执行人表结构以最高人民法院提供的数据规范为标准,包含了失信被执行人基本信息。

“失信被执行人”基本信息表(LAOLAI)

| 数据项名称                 | 字段名              | 数据类型          | 备注                       |
|-----------------------|------------------|---------------|--------------------------|
| 信息操作类型                | INFOACTIONTYPE   | VARCHAR(200)  | 信息操作类型<br>0 新增 1 修改 2 删除 |
| 信息唯一标识                | ID               | VARCHAR(200)  | 信息唯一标识                   |
| 案号                    | CASE_CODE        | VARCHAR(200)  | 案号                       |
| 失信被执行人姓名/名称           | INAME            | VARCHAR(400)  | 失信被执行人姓名/名称              |
| 性别                    | SEX_NAME         | VARCHAR(20)   | 性别                       |
| 年龄                    | AGE              | VARCHAR(20)   | 年龄                       |
| 身份证号码/组织机构代码/统一社会信用代码 | CARDNUM          | VARCHAR(200)  | 身份证号码/组织机构代码/统一社会信用代码    |
| 企业法人/负责人姓名            | BUESINESSENTITY  | VARCHAR(200)  | 企业法人/负责人姓名               |
| 执行法院                  | COURT_NAME       | VARCHAR(200)  | 执行法院                     |
| 地域 ID                 | AREA_ID          | VARCHAR(200)  | 地域 ID                    |
| 地域名称                  | AREA_NAME        | VARCHAR(800)  | 地域名称                     |
| 标识自然人或企业法人            | PAR-TY_TYPE_NAME | VARCHAR(64)   | 标识自然人或企业法人<br>0 自然人 1 企业 |
| 执行依据文号                | GIST_CID         | VARCHAR(1000) | 执行依据文号                   |
| 作出执行依据单位              | GIST_UNIT        | VARCHAR(1000) | 作出执行依据单位                 |

| 数据项名称       | 字段名                 | 数据类型           | 备注           |
|-------------|---------------------|----------------|--------------|
| 作出执行依据单位    | GIST_UNIT           | VARCHAR(1000)  | 作出执行依据单位     |
| 法律生效文书确定的义务 | DUTY                | CLOB (1048576) | 法律生效文书确定的义务  |
| 被执行人的履行情况   | PERFORMANCE         | VARCHAR(2000)  | 被执行人的履行情况    |
| 失信被执行人具体情形  | DIS-REPUT_TYPE_NAME | VARCHAR(2000)  | 失信被执行人具体情形   |
| 发布时间        | PUBLISH_DATE        | DATE           | 发布时间         |
| 立案时间        | REG_DATE            | DATE           | 立案时间         |
| 已履行部分       | PERFORMED_PART      | VARCHAR(2000)  | 已履行部分        |
| 未履行部分       | UNPERFORM_PART      | VARCHAR(2000)  | 未履行部分        |
| 扩展字段        | S_EXT_TIMESTAMP     | TIMESTAMP      | 时间戳          |
| 扩展字段        | S_EXT_SEQUENCE      | VARCHAR(32)    | 序号           |
| 扩展字段        | S_EXT_VALIDFLAG     | VARCHAR(1)     | 有效标识,1有效 0无效 |

附件 2

## 申请人告知单

企登 法限字〔 〕XX 号

\_\_\_\_\_ :

\_\_\_\_\_ \* 因负有数额较大的债务,未履行 XX 法院的生效判决偿债义务,被人民法院纳入失信被执行人名单。依据《公司法》第 146 条和《企业法人法定代表人登记管理规定》第 4 条的相关规定,不得担任企业的法定代表人、董事、监事、经理及其他高级管理人员。请被纳入失信被执行人名单的相关当事人就偿债事宜,及时与 XX 人民法院接洽。在其有关信息从失信被执行人名单库中删除后,方可解除相关任职限制。

特此告知。

(登记注册专用章)

年 月 日

- 注:1. “法限”字前为各省、直辖市、自治区简称;  
2. [ ]内填写年份;  
3. 文号为十五位阿拉伯数字,其中前九位采用“CA11 工商行政管理局代码”。  
4. 抬头为申请设立或变更登记的企业名称。  
5. “\*”为失信被执行人姓名。

# 个体工商户

国家工商行政管理总局公告

为落实《个体工商户条例》有关规定，进一步简化和便利个体工商户登记注册，现就个体工商户登记注册有关事项公告如下：

一、个体工商户名称登记实行告知承诺制。个体工商户名称预先核准通知书有效期为6个月。个体工商户在有效期内未办理登记的，视为放弃该名称。登记机关在收到个体工商户名称预先核准通知书之日起6个月内，未收到个体工商户办理登记的，视为放弃该名称。登记机关在收到个体工商户名称预先核准通知书之日起6个月内，未收到个体工商户办理登记的，视为放弃该名称。

二、个体工商户经营场所实行告知承诺制。个体工商户在经营场所所在地未办理住所登记的，视为放弃该经营场所。登记机关在收到个体工商户经营场所告知承诺书之日起6个月内，未收到个体工商户办理登记的，视为放弃该经营场所。

三、个体工商户经营范围实行告知承诺制。个体工商户在经营范围所在地未办理经营范围登记的，视为放弃该经营范围。登记机关在收到个体工商户经营范围告知承诺书之日起6个月内，未收到个体工商户办理登记的，视为放弃该经营范围。

四、个体工商户从业人员实行告知承诺制。个体工商户在从业人员所在地未办理从业人员登记的，视为放弃该从业人员。登记机关在收到个体工商户从业人员告知承诺书之日起6个月内，未收到个体工商户办理登记的，视为放弃该从业人员。