

附件 1

市场监管行政违法行为首违不罚清单（二）  
（征求意见稿）

本清单适用《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条规定的“初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚”的情形。

| 序号 | 违法行为类型                               | 违反条款                                                                                                                                    | 处罚依据                                                                                                                                                                                                    | 免罚条件                                                                                                         |
|----|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 集中交易市场的开办者、柜台出租者未履行食品安全法第六十一条规定的相关义务 | 《中华人民共和国食品安全法》第六十一条 集中交易市场的开办者、柜台出租者和展销会举办者，应当依法审查入场食品经营者的许可证，明确其食品安全管理责任，定期对其经营环境和条件进行检查，发现其有违反本法规定行为的，应当及时制止并立即报告所在地县级人民政府食品安全监督管理部门。 | 《中华人民共和国食品安全法》第一百三十一条第一款 违反本法规定，集中交易市场的开办者、柜台出租者、展销会的举办者允许未依法取得许可的食品经营者进入市场销售食品，或者未履行检查、报告等义务的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门责令改正，没收违法所得，并处五万元以上二十万元以下罚款；造成严重后果的，责令停业，直至由原发证部门吊销许可证；使消费者的合法权益受到损害的，应当与食品经营者承担连带责任。 | 1.初次违法；<br>2.违法行为持续时间不足1个月；<br>3.立即自行改正或责令改正期间已改正；<br>4.主动消除危害后果，无社会影响；<br>5.未造成人体健康或人身财产损害；<br>6.展销会不适用此清单。 |

|   |                   |                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                            |
|---|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 | 未取得食品经营许可从事餐饮服务活动 | 《中华人民共和国食品安全法》第三十五条第一款 国家对食品生产经营实行许可制度。从事食品生产、食品销售、餐饮服务，应当依法取得许可。但是，销售食用农产品和仅销售预包装食品，不需要取得许可。仅销售预包装食品的，应当报所在地县级以上地方人民政府食品安全监督管理部门备案。 | 《中华人民共和国食品安全法》第一百二十二条第一款 违反本法规定，未取得食品生产经营许可从事食品生产经营活动，或者未取得食品添加剂生产许可从事食品添加剂生产活动的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂以及用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款。 | <ol style="list-style-type: none"> <li>1.初次违法；</li> <li>2.违法行为持续时间不足1个月；</li> <li>3.未发生食品安全事故或未发生食源性疾病；</li> <li>4.人员、设施及管理符合许可要求；</li> <li>5.立即自行改正或责令改正期间已改正。</li> </ol> |
|---|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|    |                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                |
|----|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3  | 在没有食品安全国家标准的情况下，食品生产经营者采用本省（直辖市、自治区）以外的食品安全地方标准生产经营食品 | <p>《中华人民共和国食品安全法》第三十四条 禁止生产经营下列食品、食品添加剂、食品相关产品：（十三）其他不符合法律、法规或者食品安全标准的食品、食品添加剂、食品相关产品。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法》第三十七条 利用新的食品原料生产食品，或者生产食品添加剂新品种、食品相关产品新品种，应当向国务院卫生行政部门提交相关产品的安全性评估材料。</p>                                                                                  | <p>《中华人民共和国食品安全法》第一百二十四条 违反本法规定，有下列情形之一的，尚不构成犯罪的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款；情节严重的，吊销许可证：（八）利用新的食品原料生产食品，或者生产食品添加剂新品种，未通过安全性评估；</p> <p>除前款和本法第一百二十三条、第一百二十五条规定的情形外，生产经营不符合法律、法规或者食品安全标准的食品，依照前款规定给予处罚。</p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 初次违法；</li> <li>2. 采用的食品安全地方标准已经国家卫生健康委备案；</li> <li>3. 采用的本省（直辖市、自治区）以外食品安全地方标准现行有效；</li> <li>4. 产品标签、说明书未涉及疾病预防、治疗功能，未声称功效；</li> <li>5. 立即自行改正或责令改正期间已改正；</li> <li>6. 未发生食品安全事故或未发生食源性疾病。</li> </ol> |
| 说明 |                                                       | <ol style="list-style-type: none"> <li>1.本清单针对某一违法行为类型列明的适用条件，应当同时具备。</li> <li>2.初次违法是指生产经营主体第一次违反食品安全法律、法规、规章等规定，依法被判定为违法行为的情况。同一生产经营主体两年内未发生同类违法行为的，视为初次违法。</li> <li>3.生产经营主体存在情节严重情形的，不适用本清单。</li> <li>4.学校、托幼机构、养老机构、建筑工地等集中用餐单位以及为其供餐的集体用餐配送单位，不适用本清单。</li> </ol> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                |